



CH-1000 Lausanne 14
Dossier n° 211.1/16_2023

A tous et toutes les journalistes
accrédité(e)s auprès du Tribunal fédéral

Lausanne, le 21 avril 2023

Embargo : 21 avril 2023, 12h00

Communiqué de presse du Tribunal fédéral

Arrêt du 31 mars 2023 (2C 810/2021)

Exigence du certificat COVID-19 pour l'enseignement en présentiel dans les hautes écoles fribourgeoises – recours admis

Le Tribunal fédéral admet un recours dirigé contre la disposition adoptée à l'automne 2021 par le canton de Fribourg, selon laquelle seules les personnes détentrices d'un certificat COVID-19 étaient admises à suivre l'enseignement en présentiel dans les hautes écoles du canton. Faute de disposition prévoyant une aide financière pour la prise en charge des tests COVID-19 pour les étudiants disposant de moyens financiers limités, la restriction d'accès était disproportionnée.

Le Conseil d'État du canton de Fribourg a adopté en septembre 2021 l'ordonnance sur la restriction d'accès aux hautes écoles aux personnes disposant d'un certificat COVID-19. Selon l'article 2, l'accès en présentiel aux activités d'enseignement et de recherche dans les hautes écoles était restreint aux personnes disposant d'un certificat COVID-19. Plusieurs personnes ont recouru au Tribunal fédéral contre cette disposition (abrogée le 22 février 2022).

Le Tribunal fédéral admet le recours et constate que la disposition contestée était contraire à la Constitution. La situation juridique au moment du dépôt du recours le 14 octobre 2021 est déterminante pour l'examen du recours. Tant le vaccin que les tests portent atteinte à la liberté personnelle. Les personnes non guéries devaient soit se soumettre à une intervention médicale, soit renoncer à l'enseignement en présentiel. L'enseignement à distance, également prévu par l'ordonnance, ne peut pas être considéré comme un équivalent de l'enseignement en présentiel. Les personnes qui n'étaient

ni vaccinées ni guéries devaient se soumettre à des tests pour obtenir le certificat COVID-19. Selon le type de test, le certificat était valable 48h (test rapide) ou 72h (test PCR). Pour une semaine de cours, au minimum deux tests PCR étaient ainsi nécessaires. A partir du 11 octobre 2021, les tests étaient en outre payants. Pour la participation à l'enseignement en présentiel pendant un semestre, la charge financière s'élevait au minimum à 840 francs (sur la base de tests à 30 francs). La limitation de la propagation du Coronavirus, l'enseignement en présentiel et la protection des autres étudiants constituaient des intérêts publics justifiant les tests. Cela étant, il est disproportionné que les personnes non vaccinées ou non guéries aient dû supporter une charge financière d'au moins 840 francs par semestre pour poursuivre leur formation en présentiel, sans qu'un régime d'aide financière pour les étudiants au budget restreint n'ait été prévu.

Contact : Peter Josi, Chargé des médias
Tél. +41 (0)21 318 91 53; Fax +41 (0)21 323 37 00
Courriel : presse@bger.ch

Remarque : Le communiqué de presse sert à l'information du public et des médias. Les expressions utilisées peuvent différer du libellé de l'arrêt. Pour la jurisprudence, seule la version écrite de l'arrêt fait foi.

L'arrêt est accessible à partir du 21 avril 2023 à 13:00 heures sur www.tribunal-federal.ch :
Jurisprudence > *Jurisprudence (gratuit)* > *Autres arrêts dès 2000* > entrer 2C 810/2021.

Bundesgericht
Tribunal fédéral
Tribunale federale
Tribunal federal



CH-1000 Lausanne 14
Korrespondenznummer 211.1/16_2023

An alle akkreditierten Journalistinnen
und Journalisten des Bundesgerichts

Lausanne, 21. April 2023

Embargo: 21. April 2023, 12:00 Uhr

Medienmitteilung des Bundesgerichts

Urteil vom 31. März 2023 (2C 810/2021)

COVID-19-Zertifikatspflicht für Präsenzunterricht an Freiburger Hochschulen – Beschwerde gutgeheissen

Das Bundesgericht heisst eine Beschwerde gegen die im Kanton Freiburg im Herbst 2021 erlassene Bestimmung gut, wonach nur Personen mit einem COVID-19-Zertifikat zum Präsenzunterricht an Hochschulen zugelassen wurden. Da keine Regelung zur finanziellen Unterstützung für COVID-19-Tests von Studierenden mit knappen Geldmitteln bestand, war die Zugangsbeschränkung unverhältnismässig.

Der Staatsrat des Kantons Freiburg hatte im September 2021 die Verordnung über die COVID-19-Zertifikatspflicht für den Studienbetrieb an Hochschulen erlassen. Gemäss Artikel 2 wurde der Zugang zum Präsenzunterricht an Hochschulen im Rahmen der Lehr- und Forschungstätigkeit auf Personen mit einem COVID-19-Zertifikat beschränkt. Mehrere Personen gelangten gegen diese (am 22. Februar 2022 aufgehobene) Bestimmung ans Bundesgericht.

Das Bundesgericht heisst die Beschwerde gut und stellt fest, dass die fragliche Bestimmung verfassungswidrig war. Massgebend zur Beurteilung der Beschwerde ist die Rechtslage im Zeitpunkt der Beschwerdeeinreichung am 14. Oktober 2021. Sowohl die Impfung als auch die Tests stellen einen Eingriff in die persönliche Freiheit dar. Nicht genesene Personen mussten sich entweder einem medizinischen Eingriff unterziehen oder dann auf Präsenzunterricht verzichten. Die ebenfalls vorgesehene Möglichkeit von Distanzunterricht kann gegenüber Präsenzunterricht nicht als gleichwertig gelten. Personen, die nicht geimpft und auch nicht von COVID-19 genesen waren, mussten sich zur Erlangung

eines COVID-19-Zertifikats testen lassen. Je nach Testtyp war das Zertifikat 48 Stunden (Schnelltest) oder 72 Stunden (PCR-Test) gültig. Für eine Unterrichtswoche waren damit mindestens zwei PCR-Tests erforderlich. Ab dem 11. Oktober 2021 waren die Tests sodann kostenpflichtig. Für die Teilnahme am Präsenzunterricht während eines Semesters betrug die finanzielle Belastung für die erforderlichen Tests somit mindestens 840 Franken (auf Basis von 30 Franken Kosten für einen Test). Wohl bestand ein öffentliches Interesse daran, die Ausbreitung des Coronavirus zu beschränken, Präsenzunterricht durchzuführen und andere Studierende zu schützen. Es erweist sich jedoch als unverhältnismässig, dass ungeimpfte oder nicht genesene Studierende zur Fortsetzung ihrer Ausbildung im Präsenzunterricht eine finanzielle Belastung von mindestens 840 Franken pro Semester zu tragen hatten, ohne dass eine Regelung zur finanziellen Unterstützung für die Testkosten von Studierenden mit knappen Geldmitteln bestand.

Kontakt: Peter Josi, Medienbeauftragter
Tel. +41 (0)21 318 91 53; Fax +41 (0)21 323 37 00
E-Mail: presse@bger.ch

Hinweis: Die Medienmitteilung dient zur Information der Öffentlichkeit und der Medien. Die verwendeten Formulierungen können vom Wortlaut des Urteils abweichen; für die Rechtsprechung ist einzig das schriftliche Urteil massgebend.

Das Urteil ist ab 21. April 2023 um 13:00 Uhr auf www.bger.ch abrufbar: *Rechtsprechung* > *Rechtsprechung (gratis)* > *Weitere Urteile ab 2000* > 2C_810/2021 eingeben.

Bundesgericht
Tribunal fédéral
Tribunale federale
Tribunal federal



CH-1000 Losanna 14
Incarto n. 211.1/16_2023

A tutti i giornalisti accreditati presso il
Tribunale federale

Losanna, 21 aprile 2023

Embargo: 21 aprile 2023, ore 12:00

Comunicato stampa del Tribunale federale

Sentenza del 31 marzo 2023 (2C 810/2021)

Obbligo di certificato COVID-19 per l'insegnamento in presenza nelle scuole universitarie friburghesi – ricorso accolto

Il Tribunale federale accoglie un ricorso contro la disposizione emanata dal Canton di Friburgo nell'autunno del 2021, secondo la quale solo le persone in possesso di un certificato COVID-19 erano ammesse alle lezioni in presenza nelle scuole universitarie. In mancanza di una disposizione prevedendo un sostegno finanziario per fare i test COVID-19 per gli studenti con disponibilità economiche limitate, la restrizione di accesso era sproporzionata.

Nel settembre 2021 il Consiglio di Stato del Canton Friburgo ha emanato un'ordinanza che prescriveva l'obbligo di certificato COVID-19 per accedere alle scuole universitarie. Secondo l'articolo 2, l'accesso in presenza alle attività d'insegnamento e di ricerca svolte presso le scuole universitarie del Cantone era limitato alle persone in possesso di un certificato COVID-19. Varie persone hanno impugnato questa disposizione (abrogata il 22 febbraio 2022) dinanzi al Tribunale federale.

Il Tribunale federale accoglie il ricorso e giudica incostituzionale la suddetta disposizione. Per l'esame del ricorso è determinante la situazione giuridica al momento dell'inoltro del ricorso, ossia il 14 ottobre 2021. Sia la vaccinazione che i test costituiscono un'ingerenza nella libertà personale. Le persone che non rientravano nella categoria dei guariti dovevano sottoporsi a un intervento medico o rinunciare ad assistere alle lezioni in presenza. La didattica a distanza, anch'essa prevista

dall'ordinanza, non può essere considerata equivalente all'insegnamento in presenza. Le persone che non erano né vaccinate né guarite dovevano sottoporsi a un test per ottenere un certificato COVID-19. A seconda del tipo di test, il certificato era valido per 48 ore (test rapido) o 72 ore (test PCR). Per una settimana di lezioni, erano quindi necessari almeno due test PCR. Inoltre, a partire dall'11 ottobre 2021 i test erano a pagamento. Per poter partecipare in presenza alle lezioni durante un semestre, l'onere finanziario era quindi di almeno 840 franchi (sulla base di test del costo di 30 franchi). Sebbene la misura fosse giustificata dall'interesse pubblico di arginare la diffusione del coronavirus pur continuando a svolgere le lezioni in presenza e proteggendo nel contempo gli altri studenti, l'onere di almeno 840 franchi a semestre gravante sugli studenti non vaccinati o non guariti per continuare la loro formazione è sproporzionato, visto che non era previsto un sostegno finanziario a favore degli studenti con disponibilità economiche limitate.

Contatto: Peter Josi, Incaricato per i media
Tel. +41 (0)21 318 91 53; Fax +41 (0)21 323 37 00
E-mail: presse@bger.ch

Osservazione: Il comunicato stampa serve all'informazione del pubblico e dei media. Le formulazioni ivi contenute possono differire dal testo della sentenza. Per la giurisprudenza fa unicamente fede il testo della sentenza scritta.

La sentenza sarà consultabile a partire dalle ore 13:00 del 21 aprile 2023 sul sito www.tribunale-federale.ch: *Giurisprudenza > Giurisprudenza (gratuito) > Altre sentenze dal 2000 > inserendo 2C 810/2021.*